

Zitting van donderdag 17 september 2020

- Aanwezig:** Kris Vincke, voorzitter
Jos Sypré, burgemeester
Patricia Waerniers, Jan Vanassche, Claudio Saelens, Ruben Strobbe, Vicky Reynaert, schepenen
Martine De Roo, Rolle De Bruyne, Gijs Degrande, Barbara Vandenbrande, Jef Vansteenhuyse, Lode Vanneste, Christine Stroobandt, Roos Lambrecht, Dries Dhont, Vita Van Belleghem, Anja Coens, Kurt Vanneste, Marjan Lootens, Piet De Rycke, Arthur Coucke, Lien De Wispelaere, Branco François, Arthur Mortier, OCMW-raadsleden
Els Declerck, algemeen directeur
- Verontschuldigd:** /
Agendapunt 02 – Vaststelling aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025 OCMW Beernem – werd samen behandeld met agendapunt 03 van de gemeenteraadszitting van heden – Vaststelling aanpassing meerjarenplan 2020-2025 gemeente Beernem en goedkeuring aangepast geïntegreerd meerjarenplan 2020-2025 gemeente en OCMW Beernem. Schepen Vicky Reynaert en raadslid Vita Van Belleghem waren bij de behandeling van dit agendapunt nog niet aanwezig op de gemeenteraadszitting en zijn bijgevolg ook verontschuldigd bij de behandeling van agendapunt 02 van de zitting van raad voor maatschappelijk welzijn.
- Afwezig:** /

De voorzitter Kris Vincke opent de zitting.

GOEDKEURING NOTULEN VORIGE ZITTING

01. Goedkeuring notulen zitting d.d. 02 juli 2020 | OCMW-raad/2019/052

Feiten en voorgeschiedenis

De notulen van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 02 juli 2020 worden ter goedkeuring voorgelegd.

Regelgeving

Artikelen 277 §1 en 278 §1 van het decreet lokaal bestuur

Verwijzingsdocumenten

Ontwerpnnotulen van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 02 juli 2020

Beslist

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De notulen van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 02 juli 2020 worden goedgekeurd.

*** Schepen Vicky Reynaert en raadslid Vita Van Belleghem zijn verontschuldigd bij de behandeling van het hiernavolgend agendapunt.*

OPENBAAR

FINANCIËN EN BEGROTING

02. Vaststelling aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025 OCMW Beernem | OCMW-raad/2020/029

Aanleiding en bevoegdheid

Artikelen 40 e.v. en 77 e.v. DLB

Feiten en voorgeschiedenis

In de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 19 december 2019 werd het meerjarenplan 2020-2025 van het OCMW vastgesteld.

Het ontwerp van aanpassing van het meerjarenplan werd vastgelegd door het vast bureau op 21 augustus 2020.

De aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025 voor OCMW Beernem wordt ter vaststelling voorgelegd aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

Regelgeving

De regels die van toepassing zijn voor de opmaak van het meerjarenplan 2020-2025 zijn vastgelegd in:

- het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen (BVR BBC);
- het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en provinciale besturen (MB BBC);
- omzendbrief 2019/4 d.d. 03 mei 2019 over de strategische meerjarenplannen 2020-2025 van de lokale en provinciale besturen volgens de beheers en beleidscyclus.

Argumentatie

Mondelinge toelichting wordt ter zitting gegeven door schepen Patricia Waerniers, bevoegd voor financiën.

Verwijzingsdocumenten

- Aanpassing meerjarenplan OCMW Beernem 2020-2025
- Schema M2 - financieel evenwicht

Tussenkomsten

Er zijn geen tussenkomsten.

Beslist

Met **14 stemmen voor** (Kris Vincke, Jos Sypré, Patricia Waerniers, Jan Vanassche, Claudio Saelens, Ruben Strobbe, Martine De Roo, Rolle De Bruyne, Roos Lambrecht, Dries Dhont, Anja Coens, Kurt Vanneste, Marjan Lootens, Piet De Rycke), **9 stemmen tegen** (Gijs Degrande, Barbara Vandenbrande, Jef Vansteenhuyse, Lode Vanneste, Christine Stroobandt, Arthur Coucke, Lien De Wispelaere, Branco François, Arthur Mortier)

Artikel 1: De aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025 voor het OCMW Beernem wordt vastgesteld.

Artikel 2: Deze beslissing wordt gemotiveerd door het principe van goed bestuur waarbij de nodige budgetten voorzien worden om de doelstellingen te realiseren die het bestuur voor ogen heeft.

Artikel 3: De voorliggende aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025 wordt voor goedkeuring overgemaakt aan de gemeenteraad in de zitting van 17 september 2019 en vervolgens wordt het geïntegreerd meerjarenplan gemeente en OCMW Beernem aan de toezichthoudende overheid en in een digitaal bestand aan de Vlaamse Regering overgemaakt.

Artikel 4: Deze beslissing wordt ter kennis gebracht aan de heer provinciegouverneur, zoals bepaald in artikel 330 e.v. van het DLB.

03. Kennisname goedkeuring jaarrekening OCMW 2019 | OCMW-raad/2020/030

Aanleiding en bevoegdheid

Artikel 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Feiten en voorgeschiedenis

De jaarrekening 2019 werd in de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 4 juni 2020 vastgesteld en ter goedkeuring overgemaakt aan de provinciegouverneur en het digitaal loket van de Vlaamse regering.

Op 19 augustus 2020 werd het besluit van de gouverneur d.d. 18 augustus 2020 houdende de goedkeuring van de OCMW-jaarrekening over het dienstjaar 2019 ontvangen. Het nazicht van de jaarrekening heeft niet geleid tot formele vaststellingen.

Regelgeving

- Besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 en latere wijzigingen betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.
- Het Decreet Lokaal Bestuur

Argumentatie

Mondelinge toelichting wordt ter zitting gegeven door schepen Vicky Reynaert, bevoegd voor sociaal beleid.

Verwijzingsdocumenten

Brief en besluit van de gouverneur tot goedkeuring van de jaarrekening 2019.

Tussenkomen

Er zijn geen tussenkomsten.

Beslist

Artikel 1: Er wordt kennis genomen van het besluit van de gouverneur d.d. 18 augustus 2020 houdende goedkeuring van de OCMW-jaarrekening over het dienstjaar 2019, vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn in de zitting van 4 juni 2020.

Artikel 2: Deze beslissing wordt ter kennis gebracht van de heer provinciegouverneur, zoals bepaald in artikel 330 e.v. van het decreet lokaal bestuur.

04. Opvolgingsrapport eerste semester 2020 - uitvoering meerjarenplan 2020-2025 | OCMW-raad/2020/032

Aanleiding en bevoegdheid

Artikelen 77, 78 e.v. decreet lokaal bestuur

Feiten en voorgeschiedenis

In het verleden moesten de raadsleden zich in de praktijk uitspreken over bijstellingen van de planning, in de vorm van een budgetwijziging en/of een aanpassing van het meerjarenplan. Die aanpassingen van de planningsdocumenten vormden enerzijds een zware administratieve last. De rapporten bevatten anderzijds vooral informatie over de uitvoering van de kredieten en de noodzaak tot aanpassing ervan (de autorisatie) in plaats van een echte stand van zaken van de uitvoering van het geplande beleid.

Daarom beperkt de regelgever voortaan de verplichte rapportering aan de raad omwille van kredietwijzigingen en autorisatie. Het budget als afzonderlijk beleidsrapport is afgeschaft. De vaststelling van de kredieten en de autorisatie zijn geïntegreerd in het meerjarenplan en de verplichte jaarlijkse aanpassingen daarvan. Daarnaast trekt het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 ook het niveau waarop de raad autorisatie geeft op.

Die ingrepen hebben tot gevolg dat de controlefunctie van raadsleden niet in eerste instantie gericht is op de kredietbewaking, maar wel op de opvolging van de uitvoering van de planning en de realisatie van de beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties (zie Parl.St. VI. Parl. 2017-18, nr. 1353/1,114).

Deze opvolgingsrapportering is een onderdeel van de beleids- en beheerscyclus maar is geen beleidsrapport.

De opvolgingsrapportering bevat minstens volgende elementen:

- 1° een stand van zaken van de prioritaire acties of actieplannen van het meerjarenplan;
- 2° een overzicht van de geraamde en de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven voor het lopende jaar;
- 3° in voorkomend geval, de wijzigingen in de assumpties die gekozen werden bij de opmaak van het meerjarenplan of de aanpassing ervan;
- 4° in voorkomend geval, de wijzigingen in de financiële risico's.

Het "opvolgingsrapport eerste semester 2020, uitvoering meerjarenplan 2020-2025" voor gemeente en OCMW Beernem wordt ter kennisname aan de raad voor maatschappelijk welzijn voorgelegd.

Regelgeving

- Artikel 263 tweede lid van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
- Artikel 29 van het Besluit van de Vlaamse Regering 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van lokale en provinciale besturen.

Argumentatie

Mondelinge toelichting wordt ter zitting gegeven door schepen Vicky Reynaert, bevoegd voor sociaal beleid.

Verwijzingsdocumenten

Realisatiestatus acties - stand van zaken d.d. 30/06/2020

Tussenkomen

Er zijn geen tussenkomsten.

Beslist

Artikel 1: Er wordt kennis genomen van het 'opvolgingsrapport eerste semester 2020, uitvoering meerjarenplan 2020-2025' voor gemeente en OCMW Beernem.

Artikel 2: Deze beslissing wordt ter kennis gebracht van de heer provinciegouverneur, zoals bepaald in artikel 330 e.v. van het decreet lokaal bestuur.

BESTUUR EN BELEID

05. Thema-audit budgetbeheer - aanbevelingen Audit Vlaanderen | OCMW-raad/2020/033

Aanleiding en bevoegdheid

Artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Feiten en voorgeschiedenis

Begin januari 2018 vond een audit plaats bij OCMW Beernem. Het betrof een thema-audit budgetbeheer die focust op het proces waarbij het OCMW cliënten begeleidt bij het beheer van hun persoonlijk budget. Audit Vlaanderen evalueerde het proces vanaf de intake door de maatschappelijk werker tot en met de uitstroom van de cliënt.

Daarnaast onderzocht deze audit of er in de organisatie een aantal belangrijke specifieke ondersteunende processen aanwezig zijn om dit proces goed te laten verlopen en om risico's te beperken.

Deze thema-audit had drie doelstellingen, met name nagaan of het OCMW:

- goed functionerende ondersteunende processen heeft om het budgetbeheerproces adequaat te laten verlopen;
- de maatregelen treft om een effectief en kwaliteitsvol budgetbeheer aan te bieden;
- de maatregelen treft om onregelmatigheden in het budgetbeheerproces te detecteren of te voorkomen.

Argumentatie

Jaarlijks volgt Audit Vlaanderen steekproefsgewijs aanbevelingen op die het agentschap tijdens audits formuleerde. Op 12 juni 2018 leverde Audit Vlaanderen het auditrapport over de thema-audit budgetbeheer op bij OCMW Beernem (auditopdracht 1806 009). Dit rapport bevatte vijf aanbevelingen, waarvoor het management een streefdatum, een verantwoordelijke en een actieplan heeft bepaald.

Voor de opvolging van deze aanbevelingen werd onze diensten gevraagd om een overzicht (tabblad rapportering) in te vullen en de bijhorende documenten op te sturen.

Op basis van de motivering en de bijgestuurde documenten werd de realisatiegraad van deze aanbevelingen beoordeeld.

Uit de verkregen informatie vanuit onze diensten concludeert Audit Vlaanderen het volgende:

OCMW Beernem heeft nog geen enkele aanbeveling (volledig) gerealiseerd tegen de vooropgestelde timing. Voor drie aanbevelingen moet het OCMW nog enkele beheersmaatregelen nemen om deze volledig te kunnen realiseren. Voor twee andere aanbevelingen moet het OCMW nog heel wat beheersmaatregelen implementeren en uitwerken vooraleer deze gerealiseerd zijn.

Nieuwe streefdata: 30 juni 2020 – 30 september 2020 – 31 december 2021.

Mondelinge toelichting wordt ter zitting gegeven door schepen Vicky Reynaert, bevoegd voor sociaal beleid.

Verwijzingsdocumenten

- Rapport audit Vlaanderen: aanbevelingen
- Organigram Sociaal Huis - clustervorming
- Budgetbeheerproces OCMW Beernem
- Informatiebeveiliging Belfius (reeds goedgekeurd in VB dd. 19 juni 2020)
- Informatiebeveiliging New Horizon
- Visie met betrekking tot budgetbeheer: kader
- Budgetteringsovereenkomst
- Opbouw cliëntdossier (papieren versie)
- Stappenplan ' Budget in eigen handen'
- Vragenlijst voor cliënten: bevraging competenties en vaardigheden

Tussenkomen

Er zijn geen tussenkomen.

Beslist

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Er wordt akkoord gegaan met het budgetbeheerproces van OCMW Beernem en de daartoe genomen beheersmaatregelen, dit conform de aanbevelingen van Audit Vlaanderen.

Artikel 2: Deze beslissing wordt ter kennis gebracht aan de heer provinciegouverneur, zoals bepaald in artikel 330 e.v. van het decreet lokaal bestuur.

06. Kennisname werkingsverslag OCMW Beernem 2019 | OCMW-raad/2020/036

Aanleiding en bevoegdheid

Artikel 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Feiten en voorgeschiedenis

Jaarlijks wordt een werkingsverslag opgemaakt door het OCMW met het accent op de geleverde sociale dienstverlening. Het werkingsverslag 2019 werd ter kennisname voorgelegd aan het vast bureau.

Het verslag wordt ter kennisname voorgelegd aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

Argumentatie

Mondelinge toelichting wordt ter zitting gegeven door schepen Vicky Reynaert, bevoegd voor sociaal beleid.

Verwijzingsdocumenten

Werkingsverslag 2019

Tussenkomsten

Er zijn geen tussenkomsten.

Beslist

Artikel 1: Er wordt kennis genomen van het werkingsverslag 2019 van OCMW Beernem.

Artikel 2: Deze beslissing wordt ter kennis gebracht van de heer provinciegouverneur, zoals bepaald in artikel 330 e.v. van het decreet lokaal bestuur.

PERSONEELSZAKEN

07. Personeel: toepassing sectoraal akkoord 2020 - verhoging maaltijdcheques, invoering ecocheques en verhoging tweede pensioenpijler voor contractueel personeel | OCMW-raad/2020/034

Aanleiding en bevoegdheid

- Rechtspositiebesluit voor het Gemeente- en Provinciepersoneel van 07 december 2007 en het Rechtspositiebesluit OCMW-personeel van 12 november 2010.
- Sectoraal akkoord lokale en provinciale besturen 2020 (10 april 2020)

Feiten en voorgeschiedenis

Op 08 juni 2018 werd het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA 5) voor de non-profitsector gesloten.

De Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social profit/non-profit sectoren, kortweg de VIA-akkoorden genoemd, zijn van toepassing op de door Vlaanderen gesubsidieerde diensten. Voor ons lokaal bestuur zijn dit: de thuiszorgdiensten, de diensten voor kinderopvang en de vrijetijdsdiensten. De sociale partners hebben destijds afgesproken om ook aan het niet-VIA-personeel (andere diensten dan bovengenoemde) dezelfde voordelen toe te kennen. De sociale partners sloten op 08 april 2020 in het comité C1 voor de provinciale en lokale besturen een sectoraal akkoord af voor het jaar 2020. De kern van het sectoraal akkoord is een koopkrachtverhoging van globaal 1,1 % vanaf 01 januari 2020 voor alle personeelsleden die onder het toepassingsgebied van het sectoraal akkoord voor de lokale en provinciale besturen vallen (zowel personeel VIA en niet-VIA diensten). Het akkoord werd door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 10 april 2020 en moet globaal uitgevoerd worden door alle lokale besturen. Het voorstel van uitvoering van het Sectoraal akkoord 2020 werd onderhandeld met de vakbondsafvaardiging in de zitting van het BOC van 08 juli 2020.

De verhoging van de koopkracht voor personeel van gemeente en OCMW moet gerealiseerd worden door

- 1) de verhoging van de werkgeversbijdrage van de maaltijdcheques;
- 2) de invoering van ecocheques, cultuur- of sportcheques, lokale handelaarsbonnen (cadeaucheques of geschenkcheques), of door een combinatie van die cheques t.w.v. 200,00 euro per VTE;
- 3) de verhoging van de minimale bijdragevoet voor de tweede pensioenpijler van contractueel personeel tot 2,5 % van het pensioengevend jaarloon.

Regelgeving

- Rechtspositiebesluit voor het Gemeente- en Provinciepersoneel van 07 december 2007 en het Rechtspositiebesluit OCMW-personeel van 12 november 2010
- Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 - art. 57, art. 85, art. 171 en art. 186
- Sectoraal akkoord lokale en provinciale besturen 2020 (10 april 2020)

Argumentatie

Het volgende voorstel wordt ter goedkeuring voorgelegd:

voor het **jaar 2020**:

- verhoging van de maaltijdcheques tot 8,00 euro vanaf 01 juli 2020 = (+/- 100 werkdagen periode juli - dec) t.w.v. 100,00 euro per VTE;
- toekenning van ecocheques t.w.v. 200,00 euro per VTE. De ecocheques worden begin december 2020 uitbetaald via de maaltijdchequekaart van Sodexo. Het bedrag van de cheques wordt vastgesteld als volgt: 200 euro x gemiddelde prestatiebreuk van het personeelslid in de periode van 01 januari tot en met 31 oktober 2020.
- bijdragevoet tweede pensioenpijler contractueel personeel: 2,5 % van het pensioengevend jaarloon vanaf 01 januari 2020.

vanaf het **jaar 2021**:

- maaltijdcheques = 8,00 euro +/- 200 werkdagen periode jan - dec = t.w.v. 200,00 euro per VTE;
- toekenning van ecocheques of lokale handelaarsbon t.w.v. 100,00 euro per VTE. De ecocheques of lokale handelaarsbon (indien al beschikbaar) wordt/worden jaarlijks begin december uitbetaald via de maaltijdchequekaart van Sodexo of een voucher/handelaarsbon. Het bedrag van de cheques wordt jaarlijks vastgesteld: 100 euro x gemiddelde prestatiebreuk van het personeelslid in de periode van 01 januari tot en met 31 oktober van het lopende kalenderjaar.
- bijdragevoet tweede pensioenpijler contractueel personeel: 2,5 %.

Het voorstel van uitvoering van het Sectoraal akkoord werd onderhandeld met de vakbondsafvaardiging in de zitting van het BOC van 08 juli 2020.

De verhoging van de tweede pensioenpijler was al voorzien in het meerjarenplan 2020-2025.

Mondelinge toelichting wordt ter zitting gegeven door de burgemeester, bevoegd voor personeelszaken.

Verwijzingsdocumenten

- Sectoraal akkoord lokale en provinciale besturen 2020 (10 april 2020)
- Omzendbrief sectoraal akkoord en bijlagen
- Procotol van akkoord vakbondsoverleg van 08 juli 2020

Financiële impact

De nodige budgetten voor uitvoering van dit sectoraal akkoord werden voorzien in de wijziging meerjarenplanning 2020-2025.

Tussenkomen

Er zijn geen tussenkomen.

Beslist

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Het sectoraal akkoord 2020 voor het OCMW-personeel wordt uitgevoerd: in 2020:

- vanaf 01 juli 2020: verhoging van de werkgeversbijdrage van de maaltijdcheque tot € 6,91 per cheque,
- in december 2020: toekenning van ecocheques t.w.v. van € 200 voor voltijds werkende personeelsleden en pro rata voor deeltijds werkenden,
- vanaf 01 januari 2020: verhoging van de 2e pensioenpijler voor contractuele personeelsleden van het pensioengevend jaarloon.

vanaf 2021 e.v.

- de werkgeversbijdrage van de maaltijdcheque bedraagt € 6,91 per cheque,
- jaarlijkse toekenning in december van ecocheques/geschenkcheques t.w.v. van € 200 voor voltijds werkende personeelsleden en pro rata voor deeltijds werkenden,
- 2e pensioenpijler voor contractuele personeelsleden bedraagt 2,5% van het pensioengevend jaarloon.

Artikel 2: De rechtspositieregeling van het OCMW-personeel wordt aangevuld met de volgende bepalingen:

Hoofdstuk VI. De sociale voordelen - Afdeling I. De maaltijd- en ecocheques (uitvoering sectoraal akkoord 2020 – OCMW-raad 17 september 2020)

Art. 210 Het personeelslid heeft recht op maaltijdcheques. De zichtwaarde van één maaltijdcheque bedraagt op 1.7.2020 : 8 euro.

De werkgeversbijdrage bedraagt op 1.7.2020 : 6,91 euro.

Art 210bis Het personeelslid heeft recht op ecocheques. Een voltijds werkend personeelslid heeft in 2020 recht op ecocheques t.w.v. 200 euro.

Het bedrag van de cheques wordt op de volgende wijze berekend: 200 euro x gemiddelde prestatiebreuk van het personeelslid in de periode van 01 januari tot en met 31 oktober 2020. De ecocheques worden begin december uitbetaald via de elektronische maaltijdchequekaart. Een voltijds werkend personeelslid heeft vanaf 2021 jaarlijks recht op ecocheques t.w.v. 100 euro. Het bedrag van de cheques wordt op de volgende wijze berekend: 200 euro x gemiddelde prestatiebreuk van het personeelslid in de periode van 01 januari tot en met 31 oktober van hetzelfde kalenderjaar. De ecocheques worden begin december uitbetaald via de elektronische maaltijdchequekaart.

Afdeling III Tweede pensioenpijler voor contractueel personeel

Art. 213bis Voor de contractuele personeelsleden wordt vanaf 1.1.2010 een tweede pensioenpijler voorzien. De pensioentoeelage bedraagt 1 %.

Vanaf 1.1.2020 bedraagt de pensioentoeelage 2,5 % van het pensioengevend jaarloon (*uitvoering sectoraal akkoord 2020 – OCMW-raad 17 september 2020*)

De voorwaarden van de tweede pensioenpijler zijn opgenomen in een kaderreglement dat raadpleegbaar op intranet of op de personeelsdienst.

Artikel 3: Deze beslissing wordt ter kennis gebracht van de heer provinciegouverneur, zoals bepaald in artikel 330 e.v. van het decreet lokaal bestuur.

VRAGEN EN SUGGESTIES

08. Eventuele vragen en suggesties | OCMW-raad/2019/051

Feiten en voorgeschiedenis

De vragen en suggesties, ingediend door de raadsleden, worden besproken.

Beslist

Er werden noch vragen, noch suggesties ingediend.

De voorzitter sluit hierop de vergadering.

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn

Els Declerck
algemeen directeur



Kris Vincke
voorzitter